

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD**



**CONSILIUL JUDEȚEAN**

**Proiect de hotărâre nr.IX/28289 din 15.12.2022 privind  
stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului  
public județean de transport persoane prin curse regulate  
în județul Bistrița-Năsăud**

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, întrunit în ședință extraordinară, în data de \_\_.12.2022, în prezența președintelui și a \_\_ de consilieri județeni;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/28285 din 15.12.2022 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;

- raportul comun nr.IV/28451 din 16.12.2022 al structurii Arhitect șef și Direcției juridice, administrație locală din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;

- prevederile art.5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.7 alin.(1) lit.b), art.8 alin.(3) lit.i), art.9 alin.(1) lit.a), art.29 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.1 alin.(6) lit.g), art.16 alin.(1), art.17 alin.(1) lit.b) și lit.h), alin.(2), art.20 alin.(6), art.21 alin.(8), art.24 alin.(1), art.37 alin.(9) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordinului Ministrului transporturilor și infrastructurii nr.980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017 privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.151/2013 privind aprobarea Regulamentului, Caietului de sarcini și Programului județean de

transport public de persoane prin curse regulate pentru perioada 01.01.2014-31.12.2019, în județul Bistrița-Năsăud, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021 privind aprobarea Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, și a modalității de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a Documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, cu modificările ulterioare;

- avizul nr.IIA/\_\_\_\_\_ din \_\_.12.2022 al Comisiei de administrație;

- avizul nr.IIA/\_\_\_\_\_ din \_\_.12.2022 al Comisiei economice;

- avizul nr.IIA/\_\_\_\_\_ din \_\_.12.2022 al Comisiei de urbanism;

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.d) și lit.f), alin.(5) lit.m), art.182 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a), art.590 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

### **HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1** Pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, se aprobă prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, cu actualizările ulterioare, până la data intrării în vigoare, respectiv a începerii prestării serviciului public în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean, atribuite pentru noul program de transport public, unor operatori de transport, în cadrul unei proceduri de achiziție publică conform prevederilor legale, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.

**Art.2** Se aprobă încheierea unor acte adiționale care constituie acord formal de prelungire a valabilității contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, a căror valabilitate expiră la data de 31.12.2022, până la data intrării în vigoare, respectiv a începerii prestării serviciului public în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean, atribuite pentru noul program de transport public, unor operatori de transport,

În cadrul unei proceduri de achiziție publică conform prevederilor legale, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.

**Art.3** Valabilitatea Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021, cu modificările ulterioare, se modifică pentru perioada 2023-2032 și intră în vigoare la data prevăzută la art.1.

**Art.4** Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin publicare pe site-ul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

**Art.5** Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de \_\_\_ voturi „pentru”.

**Art.6** Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează structura Arhitect șef – Biroul mediu, transport județean din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

**Art.7** Prezenta hotărâre se comunică, de către Serviciul resurse umane, organizare, relația cu consiliul județean, cu:

- structura Arhitect șef– Biroul mediu, transport județean;
- Instituția Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.

**INIȚIATOR:  
VICEPREȘEDINTE,  
CAMELIA TABĂRĂ**

**Aviz de legalitate:  
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,  
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Nr. \_\_\_\_\_  
Din \_\_\_\_\_ .2022**

S.V.F./L.B./1 ex.

*Notă: prezenta hotărâre se adoptă cu votul majorității consilierilor județeni prezenți (art.189 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare).*

Viza CFP	Verificat: Compartiment juridic, coordonare consilii locale	Avizat: Direcția juridică, administrație locală
	Pîntea Milela-Violeta, consilier juridic superior	Elena Butta, director executiv
Semnătura:	Semnătura:	Semnătura:
Data:	Data:	Data:

**CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD**  
**CABINET VICEPREȘEDINTE**  
**Nr.IX/28285 din 15.12.2022**

**REFERAT DE APROBARE**

**a Proiectului de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud**

Serviciul public județean de transport persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorității administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public județean de persoane, fiind reglementat de Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor acestui act normativ, serviciile de transport public județean de persoane prin curse regulate se pot administra prin atribuirea acestora în gestiune directă sau în gestiune delegată.

În baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, a Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, precum și în baza prevederilor art.66-art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020, s-a aprobat încheierea contractelor de delegare a gestiunii cu operatorii de transport, pe baza licențelor de traseu valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, contracte a căror valabilitate a fost stabilită până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de data de 31.12.2021.

De asemenea, prin hotărârea sus-menționată au fost aprobate: Contractul-cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prelungirea

Programului actualizat de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, până la data de 31.12.2021, precum și modificarea Regulamentului și a Caietului de sarcini ale serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, licențele de traseu județene au fost prelungite de către Autoritatea Rutieră Română până la data de 30.06.2023, însă prin Legea nr.34/2020 a fost respinsă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019.

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud a întreprins următoarele demersuri:

1. În data de 04.08.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a fost publicat Anunțul de informare prealabilă nr.2020/S 149-366501 privind delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Bistrița-Năsăud, transmis de Județul Bistrița-Năsăud în temeiul prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

2. Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021 a fost aprobat Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, precum și modalitatea de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prin gestiune delegată;

3. Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 au fost aprobate: Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, precum și Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud;

4. A fost demarată procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prin publicarea în SEAP a Anunțului de participare nr.CN1036737 din 12.11.2021 și a Anunțului de participare nr.2021/S 221-583843 din 15.11.2021, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene - Servicii de transport rutier public.

Întrucât procedura de atribuire a contractelor potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 s-a desfășurat pe o perioadă mai mare de timp, astfel încât încheierea contractelor de delegare nu s-a putut finaliza până la data de 31.12.2021, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.198/2021 a fost prelungită valabilitatea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, și a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în vigoare, dar nu mai mult de data de 31.12.2022, în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2021, prin care s-a stabilit măsura prorogării până la data de 31.12.2022 a termenelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020.

În prezent, activitatea de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud se desfășoară în baza Programului de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, valabil până la data de 31.12.2022, prin contractele de delegare a gestiunii încheiate cu operatorii de transport, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1370/2007, dar nu mai mult de data de 31.12.2022 și conform licențelor de traseu, emise de ARR, valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, program de transport care a fost actualizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020 și prelungit prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.198/2021.

Procedura de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, în baza noului program de transport, este în desfășurare, dar nu poate fi finalizată până la data de 31.12.2022, întrucât: pentru un număr de 7 loturi, din cele 11 loturi scoase la licitație în vederea atribuirii, nu au fost depuse oferte, procedura fiind anulată și reluată de două ori (15.07.2022 și 22.11.2022), iar celelalte 4 loturi se află în etapa de evaluare a ofertelor care se estimează a se finaliza în luna ianuarie 2023.

Având în vedere că la data de 31.12.2022 expiră valabilitatea Programului de transport public de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, și a contractelor de delegare încheiate în baza acestuia, iar până la această dată nu va putea fi finalizată procedura de achiziție pentru atribuirea contractelor de delegare în baza noului Program de transport public, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021, pentru perioada 2022-2031, serviciul public de transport persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud va fi grav perturbat.

Astfel, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud după data de 31.12.2022, prin Nota de fundamentare nr.IVA/28269 din 15.12.2022 a

Biroului mediu, transport județean se propune prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, cu actualizările ulterioare, precum și încheierea unui acord formal de prelungire a valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport persoane prin curse regulate încheiate în baza acestui program, până finalizarea procedurii de atribuire în noul program de transport, dar nu mai mult de data de 30.06.2023. În cuprinsul Notei de fundamentare, se arată că, potrivit dispozițiilor Regulamentului CE nr.1370/2007, autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei ademene a perturbării. Măsurile de urgență pot lua forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii. Totodată, conform legii, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud are obligația asigurării continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aceasta fiind una din cerințele fundamentale ale activității de organizare și funcționare a serviciilor de utilități publice.

Față de cele de mai sus, aprob inițierea **Proiectului de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud**

**INIȚIATOR:  
VICEPREȘEDINTE,  
CAMELIA TABĂRĂ**

Întocmit: Sălăgean Vasile-Francisc, consilier superior/1 ex. \_\_\_\_\_

**Aprobat:**  
**Administrator public,**  
**Grigore-Florin Moldovan**

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității**  
**serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate**  
**în județul Bistrița-Năsăud**

Serviciul public județean de transport persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorității administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public județean de persoane, fiind reglementat de Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor acestui act normativ, serviciile de transport public județean de persoane prin curse regulate se pot administra prin atribuirea acestora în gestiune directă sau în gestiune delegată.

Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

În baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, a Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, precum și în baza prevederilor art.66-art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020, s-a aprobat încheierea contractelor de delegare a gestiunii cu operatorii de transport, pe baza licențelor de traseu valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, contracte a căror valabilitate a fost stabilită până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare,



dar nu mai mult de data de 31.12.2021.

De asemenea, prin hotărârea sus-menționată au fost aprobate: Contractul-cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prelungirea Programului actualizat de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, până la data de 31.12.2021, precum și modificarea Regulamentului și a Caietului de sarcini ale serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, licențele de traseu județene au fost prelungite de către Autoritatea Rutieră Română până la data de 30.06.2023, însă prin Legea nr.34/2020 a fost respinsă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019.

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud a întreprins următoarele demersuri:

1. În data de 04.08.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a fost publicat Anunțul de informare prealabilă nr.2020/S 149-366501 privind delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Bistrița-Năsăud, transmis de Județul Bistrița-Năsăud în temeiul prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

2. Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021 a fost aprobat Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, precum și modalitatea de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prin gestiune delegată;

3. Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 au fost aprobate: Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, precum și Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud;

4. A fost demarată procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prin publicarea în SEAP a Anunțului de participare nr.CN1036737 din 12.11.2021 și a Anunțului de participare nr.2021/S 221-583843 din 15.11.2021, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene - Servicii de transport rutier public.

Întrucât procedura de atribuire a contractelor potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 s-a desfășurat pe o perioadă mai mare de timp, astfel încât

Încheierea contractelor de delegare nu s-a putut finaliza până la data de 31.12.2021, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.198/2021 a fost prelungită valabilitatea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, și a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în vigoare, dar nu mai mult de data de 31.12.2022, în temeiul prevederilor art.LI alin.(1)-(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021, publicată în Monitorul Oficial al României nr.1202 din data de 18.12.2021, prin acest act normativ stabilindu-se măsura prorogării până la data de 31.12.2022 a termenelor prevăzute în cuprinsul art.66 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, activitatea de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud se desfășoară în baza Programului de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, valabil până la data de 31.12.2022, în conformitate cu prevederile art.66-art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin contractele de delegare a gestiunii încheiate cu operatorii de transport, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de data de 31.12.2022 și conform licențelor de traseu, emise de ARR, valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, program de transport care a fost actualizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020 și prelungit prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.198/2021.

Procedura de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud este în desfășurare, dar nu poate fi finalizată până la data de 31.12.2022, întrucât: pentru un număr de 7 loturi, din cele 11 loturi scoase la licitație în vederea atribuirii, nu au fost depuse oferte, procedura fiind anulată și reluată de două ori (15.07.2022 și 22.11.2022), iar celelalte 4 loturi se află în etapa de evaluare a ofertelor care se estimează a se finaliza în luna ianuarie 2023.

Având în vedere că la data de 31.12.2022 expiră valabilitatea Programului de transport public de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, și a contractelor de delegare încheiate în baza acestuia, iar până la această dată nu va putea fi finalizată procedura de achiziție pentru atribuirea contractelor de delegare în baza noului Program de transport public, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021, pentru perioada 2022-2031, serviciul public de transport persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud va fi grav perturbat.

Potrivit dispozițiilor art.5 alin.(5) din Regulamentul nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările

ulterioare, *autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei ademenea perturbări. Măsurile de urgență pot lua forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii.*

Conform prevederilor art.7 din Legea nr.51/2006, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud are obligația asigurării continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aceasta fiind una din cerințele fundamentale ale activității de organizare și funcționare a serviciilor de utilități publice.

Astfel, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud după data de 31.12.2022, se impune prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, cu actualizările ulterioare, precum și încheierea unui acord formal de prelungire a valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport persoane prin curse regulate încheiate în baza acestui program, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.

Precizăm că, în acest sens, s-au pronunțat și instanțele de judecată din țară, care au statuat că prelungirea valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport de persoane este atributul exclusiv al autorității locale, în temeiul prevederilor art.5 alin.(5) din Regulamentul CE nr.1370/2007, iar licențele de traseu sunt acte administrative emise de autoritatea competentă (ARR) și prelungite în baza unui act normativ în vigoare la data prelungirii (O.U.G. nr.51/2019). Împrejurarea că ulterior acest act normativ a fost respins prin Legea nr.34/2020 nu duce automat la anularea licențelor în discuție, fiind acte administrative intrate în circuitul civil și care nu au fost anulate. Cu toate acestea, instanțele rețin că recunoașterea valabilității licențelor de traseu emise în programul actual de transport trebuie corelată cu atribuirea licențelor în noul program. Prin urmare, instanțele de judecată au constatat valabilitatea licențelor de traseu emise operatorilor de transport public de persoane și dreptul acestora de a efectua cursele conform vechiului program de transport până la finalizarea procedurii de atribuire în noul program de transport, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2023.

Față de cele de mai sus, în conformitate cu prevederile art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actelor administrative aparțin exclusiv autorităților deliberative, propunem inițierea **Proiectului de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud.**

**ȘEF BIROU,  
LUMINIȚA BORȘA**

Întocmit: Sălăgean Vasile-Francisc, consilier superior /1 ex. \_\_\_\_\_

# **CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD**

**Arhitectul-șef**

**Direcția juridică, administrație locală**

**Nr.IV/28451 din 16.12.2022**

## **RAPORT**

### **asupra Proiectului de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud**

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/28285 din 15.12.2022 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- prevederile art.5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.7 alin.(1) lit.b), art.8 alin.(3) lit.i), art.9 alin.(1) lit.a), art.29 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.1 alin.(6) lit.g), art.16 alin.(1), art.17 alin.(1) lit.b) și lit.h), alin.(2), art.20 alin.(6), art.21 alin.(8), art.24 alin.(1), art.37 alin.(9) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului Ministrului transporturilor și infrastructurii nr.980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017 privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.151/2013 privind aprobarea Regulamentului, Caietului de sarcini și Programului județean de transport public de persoane prin curse regulate pentru perioada 01.01.2014-31.12.2019, în județul Bistrița-Năsăud, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021 privind aprobarea Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, și a modalității de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a Documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, cu modificările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.d) și lit.f), alin.(5) lit.m), art.182 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a), art.590 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat Proiectul de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud.

Pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, prin proiectul de hotărâre inițiat se propune prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, cu actualizările ulterioare, până la data intrării în vigoare, respectiv a începerii prestării serviciului public în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean, atribuite pentru noul program de transport public, unor operatori de transport, în cadrul unei proceduri de achiziție publică conform prevederilor legale, dar nu mai mult de data de 30.06.2023, precum și încheierea unor acte adiționale care constituie acord formal de prelungire a valabilității contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, a căror valabilitate expiră la data de 31.12.2022, până la aceeași dată limită. Totodată, se propune modificarea valabilității Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021, cu modificările ulterioare, pentru perioada 2023-2032.

În baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, a Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, precum și în baza prevederilor art.66-art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020, s-a aprobat încheierea contractelor de delegare a gestiunii cu operatorii de transport, pe baza licențelor de traseu valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, contracte a căror valabilitate a fost stabilită până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de data de 31.12.2021.

De asemenea, prin hotărârea sus-menționată au fost aprobate: Contractul-

cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prelungirea Programului actualizat de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, până la data de 31.12.2021, precum și modificarea Regulamentului și a Caietului de sarcini ale serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, licențele de traseu județene au fost prelunghite de către Autoritatea Rutieră Română până la data de 30.06.2023, însă prin Legea nr.34/2020 a fost respinsă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019.

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud a întreprins următoarele demersuri:

1. În data de 04.08.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a fost publicat Anunțul de informare prealabilă nr.2020/S 149-366501 privind delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Bistrița-Năsăud, transmis de Județul Bistrița-Năsăud în temeiul prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

2. Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021 a fost aprobat Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, pentru perioada 2022-2031, precum și modalitatea de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prin gestiune delegată;

3. Prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 au fost aprobate: Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, precum și Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud;

4. A fost demarată procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, prin publicarea în SEAP a Anunțului de participare nr.CN1036737 din 12.11.2021 și a Anunțului de participare nr.2021/S 221-583843 din 15.11.2021, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene - Servicii de transport rutier public.

Întrucât procedura de atribuire a contractelor potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 s-a desfășurat pe o perioadă mai mare de timp, astfel încât încheierea contractelor de delegare nu s-a putut finaliza până la data de 31.12.2021, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.198/2021 a fost prelungită valabilitatea Programului de transport public județean de persoane prin curse

regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, și a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în vigoare, dar nu mai mult de data de 31.12.2022, în temeiul prevederilor art.LI alin.(1)-(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021, publicată în Monitorul Oficial al României nr.1202 din data de 18.12.2021, prin acest act normativ stabilindu-se măsura prorogării până la data de 31.12.2022 a termenelor prevăzute în cuprinsul art.66 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent, activitatea de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud se desfășoară în baza Programului de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, valabil până la data de 31.12.2022, în conformitate cu prevederile art.66-art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin contractele de delegare a gestiunii încheiate cu operatorii de transport, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de data de 31.12.2022 și conform licențelor de traseu, emise de ARR, valabile pe traseele respective la data de 01 aprilie 2020, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, program de transport care a fost actualizat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.91/2020 și prelungit prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.198/2021.

Procedura de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud este în desfășurare, dar nu poate fi finalizată până la data de 31.12.2022, întrucât: pentru un număr de 7 loturi, din cele 11 loturi scoase la licitație în vederea atribuirii, nu au fost depuse oferte, procedura fiind anulată și reluată de două ori (15.07.2022 și 22.11.2022), iar celelalte 4 loturi se află în etapa de evaluare a ofertelor care se estimează a se finaliza în luna ianuarie 2023.

Având în vedere că la data de 31.12.2022 expiră valabilitatea Programului de transport public de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, și a contractelor de delegare încheiate în baza acestuia, iar până la această dată nu va putea fi finalizată procedura de achiziție pentru atribuirea contractelor de delegare în baza noului Program de transport public, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.81/2021, pentru perioada 2022-2031, serviciul public de transport persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud va fi grav perturbat.

Potrivit dispozițiilor art.5 alin.(5) din Regulamentul nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, *autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență pot lua forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii.*

Conform prevederilor art.7 din Legea nr.51/2006, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud are obligația asigurării continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aceasta fiind una din cerințele fundamentale ale activității de organizare și funcționare a serviciilor de utilități publice.

Astfel, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud după data de 31.12.2022, prin proiectul de hotărâre inițiat se propune prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.72/2017, cu actualizările ulterioare, precum și încheierea unui acord formal de prelungire a valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport persoane prin curse regulate încheiate în baza acestui program, până la finalizarea procedurii de atribuire în noul program de transport, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.

Precizăm că, în acest sens, s-au pronunțat și instanțele de judecată din țară, care au statuat că prelungirea valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport de persoane este atributul exclusiv al autorității locale, în temeiul prevederilor art.5 alin.(5) din Regulamentul CE nr.1370/2007, iar licențele de traseu sunt acte administrative emise de autoritatea competentă (ARR) și prelungite în baza unui act normativ în vigoare la data prelungirii (O.U.G. nr.51/2019). Împrejurarea că ulterior acest act normativ a fost respins prin Legea nr.34/2020 nu duce automat la anularea licențelor în discuție, fiind acte administrative intrate în circuitul civil și care nu au fost anulate. Cu toate acestea, instanțele rețin că recunoașterea valabilității licențelor de traseu emise în programul actual de transport trebuie corelată cu atribuirea licențelor în noul program. Prin urmare, instanțele de judecată au constatat valabilitatea licențelor de traseu emise operatorilor de transport public de persoane și dreptul acestora de a efectua cursele conform vechiului program de transport până la finalizarea procedurii de atribuire în noul program de transport, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2023.

Având în vedere cele de mai sus, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca **Proiectul de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud** să fie supus analizei și dezbaterii în plenul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

**Arhitect-șef,  
Cristina-Annamaria  
Farcaș-Rotariu**

**Director executiv,  
Direcția juridică, administrație locală,  
Elena Butta**

Întocmit: Sălăgean Vasile-Francisc, consilier superior /1 ex.\_\_\_\_\_